

## 余干县高标准农田补助项目

# 项目支出绩效评价报告

报告序号：赣饶永鑫绩评字[2023]第 002 号

评价机构：上饶市永鑫联合会计师事务所

报告日期：二〇二三年八月三十一日

中国·上饶

## 目 录

一、项目基本况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标完成情况.....	6
二、绩效评价工作开展情况.....	6
(一) 绩效评价的目的、对象及范围.....	6
(二) 绩效评价原则、评价方法、评价标准、评价指标体系.....	7
(三) 绩效评价工作过程.....	9
三、综合评价情况及评价结论.....	10
(一) 绩效评价得分情况.....	10
(二) 综合评价结论.....	10
四、绩效评价指标分析.....	11
(一) 项目决策情况.....	11
(二) 项目管理情况.....	13
(三) 项目产出情况.....	15
(四) 项目效益情况.....	17
五、主要经验及做法、存在问题及原因分析.....	22
(一) 主要经验及做法.....	22
(二) 存在问题及原因分析.....	23
六、几点建议.....	24
附件：1. 绩效评价指标得分情况.....	28
2. 满意度调查样表.....	32
3. 现场核查照片.....	33
4. 上饶市永鑫联合会计师事务所营业执照副本复印件	

## 余干县高标准农田补助项目 第三方绩效评价报告

根据《余干县财政局关于印发〈余干县财政支出绩效评价管理办法（试行）〉的通知》（干财绩[2019]3号）、《余干县财政局关于印发〈余干县县级预算支出绩效单位自评和部门评价抽查复核工作规程〉的通知》（财预[2020]10号）等文件的要求，为检验余干县农业农村局高标准农田补助项目资金支出效果和综合效益，为后续资金预算安排以及调整和优化资金支出结构提供重要依据，上饶市永鑫联合会计师事务所接受余干县农业农村局委托，对余干县高标准农田补助项目资金作绩效再评价。余干县农业农村局开展余干县高标准农田补助项目资金绩效再评价工作，旨在了解和掌握项目实施的具体情况，评价项目资金安排的科学性、合理性、规范性和资金使用成效，及时总结项目管理经验，完善项目管理办法，提高项目管理水平和资金的使用效益。

### 一、项目基本情况

#### （一）项目概况

##### 1. 项目背景

确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。近年来，各地各有关部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，大力推进高标准农田建设，取得了明显成效。但我国农业基础设施薄弱、防灾抗灾减灾能力不强的状况尚未根本改变，粮食安全基础仍不稳固。

为贯彻落实《江西省人民政府关于印发江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案的通知》（赣府字〔2017〕34号）和《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组文件《关于印发江西省统筹整合资金推进高标准农田建设项目管理办法等9个文件的通知》（赣高标准农田组字〔2017〕1号）文件精神及结合上饶市余干县实际情况，根据江西省农业农村厅关于下达2022年度高标准农田建设任务的通知（赣农规计字〔2022〕35号）再结合上饶市余干县实际情况的计划安排，余干县2022年统筹整合资金推进高标准农田建设项目勘测设计（4个标段）包含余干县域余干县九龙镇、社赓镇8个乡镇，计划建设面积4万亩。为计划全面实行村庄与农田综合整治，为了与项目区新农村建设相衔接，本项目的实施将在项目区内进行土地整理，在原有路网的基础上修建生产路、田间机耕路道与新农村建设基础设施（环村公路）相互衔接，方便农民生产生活；同时，完善区内灌排设施，对灌排沟渠裁弯取直，硬化主要灌排沟渠，改善土地耕作条件，新建、改建渠系建筑物，使项目区达到高标准农田建设要求。当地乡（镇）党委、政府十分重视2022年所选择定的建设高标准农田的项目乡村干部群众农业开发意识较强，对该项目实施积极性高。

2018年《中央一号文件》聚焦乡村振兴战略，提出将大规模推进农村土地整治和高标准农田建设。高标农田项目的实施，不仅推动了当地农业结构的调整，土地流转速度也明显加快，催生了一批新型农业经营主体，是发展新型现代农业的基础步骤，除直接提高粮食产能外，将高标准农田建设与农业产业结构调整相结合，在确保粮食产能的基础上推动农业提质增效，助力乡村振兴。

## 2. 项目主要内容与实施情况

### 2.1 项目主要内容

根据 2022 年 6 月 2 日江西省农业农村厅和江西省财政厅下发的《江西省农业农村厅 江西省财政厅关于下达 2022 年度全省高标准农田建设资金计划的通知》（赣农规计字[2022]35 号），2022 年余干县需完成 4 万亩高标准农田建设任务，2022 年总投资需求为 12000 万，统筹整合财政补助资金 6066 万，拟发行专项债 5934 万元。

项目涉及 8 个乡镇 42 个行政村，改造耕地 4.04 成万亩。分别是①九龙镇（0.23 万亩）的燕湖、徐家、湖西、西湾、润溪、龙塘等 6 个行政村；②社赓镇（0.59 万亩）的邓墩、李梅、社庚、花墩、枳头、横岗、折都、蔡畲等 8 行政村；③鹭鸶港乡（0.86 万亩）的鹭鸶港、茶林、何埠、三湖、雷溪渡、前徐等 6 行政村；④枫港乡（0.45 万亩）的禾山、阮家、南坪、大淮、郭坪、傅家弄、白家圩等 7 个行政村；⑤古埠镇（0.26 万亩）的蔡坊、古埠、禁山、后港等 4 个行政村；⑥洪家嘴乡（0.77 万亩）的红莲、高坑、双塘、埂上、柳林等 5 行政村；⑦梅港乡（0.46 万亩）的老虎口、大山等 2 行政村；⑧石口镇（0.42 万亩）的石口、刘埠、吴家、五菱等 4 行政村。

根据《高标准农田建设通则》（GB / 306000-2014）要求，高标准农田需建设成“田成方、渠相通、路相连、涝能排、旱能灌”的粮食产地，主要包括水源工程、土地平整、灌溉渠道衬砌、新建渠系建筑物、修建田间道、标志牌等。基本实现园田化，达到旱能灌、涝能排、渍能降、满足大中型农业机械下田和顺畅通行等效果。

## 2.2 项目实施情况

①前期工作阶段（2022年3月1日--2022年3月31日）。各乡镇（场）负责宣传发动、调查摸底，确定项目建设地点和面积，成立相关组织机构；3月底完成工程勘测设计招标。

②实施准备阶段（2022年4月1日--2023年10月31日）。5月上旬开始勘测设计工作，7月30日前完成项目设计方案；8月20日前完成设计审查及修改、工程造价财审等工作；10月中旬完成施工单位、监理单位招标，10月底完成施工准备工作。

③工程建设阶段（2022年10月1日--2023年4月30日）。2022年4月30日前各项目乡镇（场）督促承建单位全面完成工程建设，及时收集整理施工、监理及项目管理资料，做好验收准备工作。

④验收审计阶段（2022年5月1日--2022年8月31日）。2022年5月30日前，由县高标办牵头，项目乡镇（场）、各相关单位配合，完成县级验收；2022年7月30日前，完成工程决算审计工作；2022年8月份迎接上级验收考评。

## 3. 资金投入和使用情况

根据2022年6月2日江西省农业农村厅和江西省财政厅下发的《江西省农业农村厅 江西省财政厅关于下达2022年度全省高标准农田建设资金计划的通知》（赣农规计字[2022]35号），余干县2021年高标准农田建设总投资需求为12000万，统筹整合财政补助资金6066万，拟发行专项债5934万元。截止2023年3月31日，余干县农业农村局收到所有预算资金，具体明细如下：

# 上 饶 市 永 鑫 联 合 会 计 师 事 务 所

表 1-1

2022 年度高标准农田项目资金指标收入明细表

单位：万元

内容	金额	上级文号	本级文号	备注
收到补助资金	1017	赣财农指[2021]50号		
收到补助资金	205	赣财农指[2022]5号		
收到补助资金	1274	赣财农指[2022]12号		
收到补助资金	367	赣财农指[2022]20号		
收到补助资金	3203	饶财建指[2022]34号		中央投资
收专项债资金	5934	专项债	专项债	
合计	12000			

截止绩效评价基准日 2023 年 8 月 25 日，项目实际使用 资金 46,861,483.75 元，具体明细详见下表：

表 1-2 资金使用汇总表

单位：元

序号	单位	合同金额	累计支付金额
1	福建中永建设工程有限公司余干县分公司 1 标	26,135,892.45	12,806,555.00
2	湖南省亿辉建筑有限公司余干县分公司 2 标	28,305,079.64	13,869,488.75
3	陕西远景工程有限公司余干县分公司 3 标	24,543,253.53	9,817,182.00
4	江西赣禹工程建设有限公司余干县第一分公司 4 标	23,184,411.80	9,277,878.00
5	培训费		90,380.00
6	淮安市水利勘测设计研究院有限公司	2,000,000.00	1,000,000.00
	合计	104,168,637.42	46,861,483.75

## （二）项目绩效目标完成情况

2023年8月中旬余干县已要求各施工单位、监理单位完成收集整理好施工、监理及项目管理资料，为项目验收做好准备，目前正在积极配合县高标办招标的第三方验收机构实施考评验收。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价的目的、对象及范围、评价基准日。

为进一步强化余干县财政预算项目资金绩效管理，提高财政资金使用效益，余干县农业农村局开展了余干县高标准农田补助项目绩效评价工作。

#### 1. 评价目的

本次评价的目的旨在通过引入第三方机构，对余干县开展财政支出绩效再评价工作，客观评价预算管理的科学性、透明度和财政资金支出使用效益，检验投入资金是否达到预期目标、资金使用是否有效，为后续安排财政资金提供重要依据，进一步改进和加强余干财政资金使用效益。

#### 2. 评价对象及范围

余干县高标准农田补助项目预算资金共计12000万元。

#### 3. 评价基准日

2023年8月25日。

### （二）绩效评价原则、评价方法、评价标准、评价指标体系

#### 1. 绩效评价原则

(1) 目标导向性原则。以文件要求的各项绩效目标为导向，依据客观材料和数据，对设定的定量、定性评价指标进行对比分析，对财政资金的投入、产出和效益做出客观、公正的评价。

(2) 科学公正性原则。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

(3) 分级分类原则。绩效评价由余干县农业农村局根据评价项目的特点协同本所组织实施。

(4) 绩效相关原则。针对项目的具体支出及其产生绩效进行，评价结果应清晰反映本项目支出和产生绩效之间的紧密对应关系。

(5) 保密原则。对专项资金使用单位提供的佐证资料、评价结论等予以控制和保密。

## 2. 评价方法

本次绩效评价主要采用以下评价方法：

本次绩效评价，我们拟采用定性与定量相结合的方式，主要采用5种评价方法，分别为成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法。

(1) 成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

(2) 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

(3) 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素的方法。

(4) 最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

(5) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

### 3. 评价标准

绩效评价分为优、良、中、差四个等级，其中 90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

### 4. 评价指标体系

本次绩效评价围绕余干县高标准农田补助项目专项资金共计 12000 万元使用情况，从项目决策、管理项目、项目产出和项目效益四个维度设置相应评价指标进行评价。

根据《项目支出绩效评价管理办法》（预财〔2020〕10 号）等文件精神对于绩效评价指标设定的有关规定，财政评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，应当突出结果导向。本项目为事后评价，其评价重点在于立项依据是否充分，程序是否合法合规，管理是否全面到位，产出及效益是否达到设定的绩效目标。本项目评价指标体系共设置 4 个一级指标、14 个二级指标和 23 个三级指标，其中项目决策、项目管理权重分为 40 分，项目产出、项目效益权重分为 60 分，指标权重分配如下：

项目决策：占权重分 15 分。从决策过程、绩效目标、资金投入等角度对项目决策情况进行考察。

项目管理：占权重分 25 分。从资金管理和组织实施二个维度对管理情况进行考察。

产出：占权重分 30 分。从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等角度对产出完成情况进行考察。

效益：占权重分 30 分。从经济效益、社会效益、生态效益、可持续性影响、社会满意度等角度对专项资金支出产生的效益进行考察。

### （三）绩效评价工作过程

本次绩效评价实施期间为 2023 年 8 月 23 至 2023 年 8 月 31 日。

1. 前期准备阶段。余干县农业农村局通过江西省网上中介超市采购方式确定上饶市永鑫联合会计师事务所作为受委托的第三方评价机构，签订委托协议书，督促上饶市永鑫联合会计师事务所全面启动评价程序。在余干县农业农村局的领导下，项目单位提供基础信息资料和主要佐证资料。上饶市永鑫联合会计师事务所组成绩效评价小组及时和项目单位对接。

2. 学习绩效评价方法和确定指导思想。绩效评价工作小组参加绩效评价相关内容的学习，严格按照有关绩效评价的文件要求，实施项目支出绩效评价工作，真实、完整地反映项目支出实施情况，进行如实评价。

3. 根据《余干县财政局关于印发〈余干县财政支出绩效评价管理办法（试行）〉的通知》（干财绩[2019]3号）、《余干县财政局关于印发〈余干县县级预算支出绩效单位自评和部门评价抽查复核工作规程〉的通知》（财预[2020]10号）文件要求，结合项目单位的项目运行的具体情况，现场访谈、收集资料，分析整理、归类、发放调查问卷、实地走访等运用科学、合理的评价方法，对余干县高标准农田补助项目的效果进行客观、公正的评价。

4. 制订科学合理的操作规范，并按要求规范严格实施，最大程度减少差错的发生，确保评价工作自身的绩效。通过对整体绩效目标进行分解确认，根据项目支出的实际情况，对各项指标进行更加准确、全面的描述，并完成《绩效指标评价表》。

### 三、综合评价情况及评价结论

#### (一) 绩效评价得分情况

表 3-1 绩效指标得分情况表

指标	决策	管理	产出	效益	合计
权重	15.00	25.00	30.00	30.00	100.00
分值	14.00	22.78	28.00	27.00	91.78
得分率	93.33%	91.12%	93.33%	90.00%	91.78%

#### (二) 综合评价结论。

绩效评价小组通过现场访谈、收集资料，分析整理、归类、发放调查问卷、实地走访，从项目资金收支、项目过程管理两条主线入手，对余干县高标准农田补助项目进行了客观评价，最终评分结果为 90.78 分，绩效评价等级“优”。

总体上看，项目建设完成并投入使用，农田建设成为旱涝保收、高产稳产、节水高效的高标准基本农田，推动土地向种植大户、种粮能手集中，发展多种形式的适度规模经营，增加农机整体装备，提高农机作业水平，提升农业综合生产能力。但在现场核查中项目组也发现项目验收时间滞后、施工阶段存在个别问题等。

#### 四、绩效评价分析

##### (一) 项目决策情况 (15 分)

一级项目决策指标包含决策过程、绩效目标、资金投入共 3 个二级指标，项目决策指标赋予指标分值 15.00 分，评价得分 14.00 分，得分率为 93.33%。(指标得分情况见表 4-1)

表 4-1 项目决策指标评价得分情况

序号	二级指标	权重	得分	得分率
1	决策过程	5.00	5.00	100%
2	绩效目标	5.00	4.00	80%
3	资金投入	5.00	5.00	100%
合计		15.00	14.00	93.33%

指标评分情况：

##### 1. 决策过程 (5 分)

**决策依据(2分)：**余干县 2022 年高标准农田建设专项资金决策依据江西省农业农村厅下发的《江西省农业农村厅关于下达 2022 年度高标准农田建设任务的通知》（赣农规计[2022]35 号）进行，依据充分，符合国家法律法规、国民经济发展规划和县委政府决策，与项目实施单位余干县农业农村局职责密切相关。本项得 2 分。

**决策程序(3分)：**余干县农业农村局在 2022 年 3 月 15 日前按照已经规模流转的优先、已明确产业发展方向的优先、贫困地区优先、群众积极性高优先的原则落实好建设地点，3 月底将年度实施方案报省、

市高标办。资金符合申报条件，申报、批复程序符合相关要求，本项得分 3 分

决策过程指标满分 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

## 2. 绩效目标（5 分）

**绩效目标合理性（2 分）：**余干县 2022 年度高标准农田建设涉及全县 8 个乡镇 42 个村委，建设规模面积 4 万亩，根据《高标准农田建设通则》（GB / 306000-2014）要求，建设“田成方、渠相通、路相连、涝能排、旱能灌”的高标准农田。目标设置客观、合理，本项得分 2.00 分。

**绩效指标明确性（3 分）：**余干县农业农村局为了加强对高标准农田建设工作的领导，将责任落实到乡（镇）、村、组，把握时间节点，科学安排工作计划，确保按时按质按量完成建设任务。余干县农业农村局设置了每个实际节点应完成的工作任务，但是对整个项目的绩效完成目标未进行具体量化，本项得分 2 分。

绩效目标指标满分 5.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

## 2. 资金投入（5 分）

**预算编制科学性（3 分）：**本项目依据 2022 年 6 月 2 日的《江西省农业厅 江西省财政厅关于下达 2022 年度全省高标准农田建设资金计划的通知》（赣农规计字[2022]35 号）进行预算编制，2022 年完成 4 万亩高标准农田建设，总投资需求为 12000 万，其中统筹整合财政补助资金 6066 万，拟发行专项债 5934 万元。预算编制经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标相适应，本项得分 3 分。

**资金分配合理性（2 分）：**余干县 2022 年度高标准农田建设涉及全县 8 个乡镇 42 个村委，建设规模面积 4 万亩，高标准农田建设规模兼顾

了乡镇耕地面积和人口因素，在项目建设过程中，根据项目建设面积和区域，总共划分4个标段，每个标段根据需建设面积为首要因素进行资金分配，最大标段金28,305,097.64元，最小标段金额23,184,411.80元。本项目资金分配合理，资金分配额度与预算支出实施单位或地方实际相适应，本项得分2分。

资金投入指标满分5.00分，根据评分标准得5.00分。

## （二）项目管理情况(25分)

一级管理指标包含资金管理、组织实施2个二级指标，管理指标赋予指标分值25.00分，评价得分22.78分，得分率为91.12%。

表 4-2 管理指标评价得分情况

序号	二级指标	权重	得分	得分率
1	资金管理	12.00	10.78	89.83%
2	组织实施	13.00	12.00	92.31%
合计		25.00	22.78	91.12%

### 1. 资金管理（12分）

**资金到位率（2分）：**本项目资金属于财政专项资金，使用中央统筹拨款资金和募集的债券资金，依据2022年6月2日的《江西省农业厅江西省财政厅关于下达2022年度全省高标准农田建设资金计划的通知》（赣农规计字[2022]35号），预算资金12000万，实际到位资金12000万。本项目资金到位率100%，本项得分2.00分。

**预算执行率（2分）：**余干县高标准农田补助项目预算为12000万元，预算支付金额12000万元，实际累计支付资金4686.15万元。余干

县高标准农田补助项目预算支出执行率为 39%，预算支出率较低原因为根据合同项目完成后支付进度款的 70%，待验收完成扣除质量保证金后可全额支付，目前项目正在验收中。本项预算执行率得分=预算执行率 $0.39*2$ 分得 0.78 分。

**资金使用合规性（8分）：**项目资金使用基本符合国家法规和财务管理制度，按照《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设项目管理办法与建设资金管理办法（试行）》（赣高标准农田组字[2017]1号）和《余干县统筹整合资金推进高标准农田建设项目和资金管理实施细则》（干办发[2017]76号）执行，本项得分 8 分。

资金管理指标满分 12.00 分，根据评分标准得 10.78 分。

## 2. 组织实施（13分）

**管理制度健全性（4分）：**根据财政项目资金管理有关规定和农业农村部《农田建设项目管理办法》有关规定，余干县农业农村局制订了《余干县统筹整合资金推进高标准农田建设项目和资金管理实施细则》（干办发[2017]76号），余干县农业农村局设立了专帐，实行专款专用，确保工程质量。本项得分 4 分。

**制度执行有效性（4分）：**项目实施遵守相关法律法规和管理规定，项目支出调整及支出调整手续较完备，专项支出合同书、验收报告、技术鉴定等资料较齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等基本落实到位。本项得分 4 分。

**政策宣传（5分）：**余干县农业农村局通过印发工作简报，采取发放宣传手册、张贴公告、涂刷标语等多种形式，大力宣传高标准农田建设重大意义、有关政策、建设模式等，提高群众的认知度和参与度。宣

传媒介主要通过立标示牌、贴宣传语等传统媒体进行宣传，未充分利用电视、互联网等新型电子媒介宣传，媒介比较单一，本项得分 4 分。

组织实施指标满分 13.00 分，根据评分标准得 11.00 分。

### （三）项目产出情况（30 分）

一级产出指标包含产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个二级指标，产出指标赋予指标分值 30.00 分，评价得分 26 分，得分率为 86.67%。（指标得分情况见表 4-3）

表 4-3 产出指标评价得分情况

序号	二级指标	权重	得分	得分率
1	产出数量	12.00	12.00	100%
2	产出质量	8.00	7.00	87.5%
3	产出时效	5.00	4.00	80%
4	产出成本	5.00	5.00	100%
合计		30.00	28.00	93.33%

#### 1. 产出数量（12 分）

**项目完工率（12 分）：**余干县 2022 年度高标准农田建设涉及全县 8 个乡镇 42 个村委，建设规模面积 4.04 万亩：其中九龙镇 0.23 万亩，社赆镇 0.59 万亩，鹭鸶港乡 0.86 万亩，枫港乡 0.45 万亩，古埠镇 0.26 万亩，洪家嘴乡 0.77 万亩，梅港乡 0.46 万亩，石口镇 0.42 万亩。

2022 年度实际完成高标准农田面积：任务数为 4 万亩。实际完成 4.04 万亩率 101%。

产出数量指标满分 12.00 分，根据评分标准得 12.00 分。

## 2. 产出质量（8 分）

**质量达标率（8 分）**：2022 年度高标准农田建设市级尚未全面验收报告，2023 年依据 2022 年标准进行验收，并通过实地查看项目建设情况，项目整体达标率较高，但仍有个别需要整改的地方，主要是部分机耕道需要压实，砼渠道分缝需要疏浚个别涵箱等。

产出质量指标满分 8.00 分，根据评分标准得 7.00 分。

## 3. 产出时效（5 分）

**完成及时性（5 分）**：根据项目实施进度安排 2022 年 10 月底前完成项目建设施工准备工作，11 月 15 月发出中标通知书；12 月中旬项目全面开工建设，在 2023 年 4 月底全面完成项目工程建设；上图入库各阶段工作同步在规定时间内完成。根据余干县 2022 年度高标准农田建设项目实施方案工作安排，2023 年 5 月 30 日前完成 2022 年度项目县级验收考评工作，目前尚未组织验收，主要因为受疫情影响。

产出时效指标满分 5.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

## 4. 产出成本（5 分）

**投入标准（5 分）**：经评价小组核查，余干县高标准农田补助项目根据项目资金使用情况分析，项目阶段性成本控制情况良好，项目实施的**成本**（包括工程造价、物品采购单价、人员经费）属于合理范围，本项目计划成本为 12000 万元，主要用于支付工程款，截止评价基准日 2023 年 8 月 25 日，项目实际完成投资 4667.98 万元，亩均实际成本 2543 元，低于亩均标准成本 3,000 元。

产出成本指标满分 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

**(四) 项目效益情况 (30 分)**

一级效益指标包含经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和满意度 5 个二级指标，赋予指标分值 30.00 分，评价得分 27.00 分，得分率为 90%。(指标得分情况见表 4-4)

表 4-4 效益指标评价得分情况

序号	二级指标	权重	得分	得分率
1	经济效益	6.00	4.00	66.67%
2	社会效益	6.00	6.00	100.00%
3	生态效益	6.00	6.00	100.00%
4	可持续影响	6.00	6.00	100.00%
5	社会满意度	6.00	6.00	100.00%
合计		30.00	28.00	93.33%

**1. 经济效益 (6 分)**

**新增耕地(3分)：**余干县高标准农田补助项目建设面积 4 万亩，根据设计方案新增耕地 149.73 亩，占总面积的 0.37%，未见县政府出台标准 1000 元/亩及以上的新增耕地奖励政策。本项得分 1 分。

**产量提升(3分)：**项目组实地地走访，经询问当地群众，了解部分高标准农田建设后，由其他农作物改种水稻，单季稻改成双季稻，促进农业机械化生产和现代化进程，推进绿色、环保、高质高效农业生产技术应用，大大提升了粮食作物产量。本项得分 3.00 分。

经济效益指标满分 6.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

**2. 社会效益 (6 分)**

群众参与度(6分)：每个项目都设立公示牌，设计单位“三进三出”征询群众意见，建设耕地未抛荒，受益群众未减少。项目的建设极大改善项目区群众生产生活条件和农村交通便捷性，为美丽乡村建设和乡村振兴战略实施奠定扎实基础。

社会效益指标满分 6.00 分，根据评分标准得 6.00 分。

### 3. 生态效益 (6分)

**节水灌溉 (3分)：**根据《关于余干县 2021 年度统筹整合资金推进高标准农田建设项目（1 标段）初步设计报告的批复》，高效节水灌溉任务面积：4000 亩，实际完成高效节水灌溉面积：6382.09 亩，新建 PC 管总长 1.811KM。完成率为 159.55%。本项得分 3 分。

**生态保护 (3分)：**本项目施工采用绿色环保材料，余干县采用了草皮护坡、建设生态排水沟，生态排水沟使用了新型植生砼预制块护坡，部分主机耕道建设了生态林。本项得分 3 分。

生态效益指标满分 6.00 分，根据评分标准得 6 分。

### 4. 可持续性影响 (6分)

**土地抛荒程度 (6分)：**经实地查看本项目以及 2022、2023 年度高标准农田补助项目，均种植了水稻，未发现存在抛荒现象。高标准农田项目实施建成后，将会改善农田水利设施和农村交通条件，减少水土流失，节省土地和水资源，耕地质量将得到有效提升，农业种植结构进一步优化，为乡村振兴奠定良好基础。

可持续影响指标满分 6.00 分，根据评分标准得 6.00 分。

### 5. 服务对象满意度 (6分)

# 上饶市永鑫联合会计师事务所

服务对象满意度（6分）：本次调研有效样本为 43 个，全部为受益群众。社会公众对该项目的非常满意程度为 86.05%，满意程度为 13.95%，一般满意程度为 0，整体满意率较高。项目组现场调研、走访结果进行综合评价如下表：

### 高标准农田建设项目群众满意度调查表

调查人：周雅玉

序号	调查日期	施工标段	土地经营者姓名或单位	地址	联系方式	承包耕地面积（亩）	满意度（%）	备注
1	2023年8月31日	施工3标段 枫港	章新发	禾山村	18770335672	250	99%	
2	2023年8月31日	施工3标段 枫港	张细成	文家组	13517933768	50	99%	
3	2023年8月31日	施工3标段 枫港	刘志坚	号咀村	15720935800	400	80%	
4	2023年8月31日	施工3标段 枫港	阮丁生	付家弄村	13870312241	880	99%	
5	2023年8月31日	3标段（石口）	刘钧会	石口镇 五菱村	13879322105	199	80%	
6	2023年8月31日	3标段（石口）	舒春生	石口镇 五菱村	15070328235	197	90%	
7	2023年8月31日	3标段（石口）	张之符	石口镇	18279327351	192	90%	

# 上 饶 市 永 鑫 联 合 会 计 师 事 务 所

		口)		五菱村				
8	2023年8月31日	3标段(石口)	刘增斌	石口镇 刘埠村	15070328402	45	80%	
9	2023年8月31日	3标段(石口)	刘金林	石口镇 刘埠村	13879367640	100	99%	
10	2023年8月31日	3标段(石口)	盛少华	石口镇 吴家村	15979345677	25	90%	
11	2023年8月31日	3标段(石口)	何金发	石口镇 吴家村	13617039465	300	82%	反映有些地不平
12	2023年8月31日	3标段(石口)	盛达爱	石口镇 吴家村	18070339989	20	88%	
13	2023年8月31日	3标段(石口)	胡国文	石口镇 石口村	15946811797	17	80%	
14	2023年8月31日	3标段(石口)	汤中左	石口镇 石口村	15270324892	9	99%	
15	2023年8月31日	3标段(石口)	胡苍开	石口镇 石口村	13755354730	57	99%	
16	2023年8月31日	施工1标段	胡长财	双塘前	18720359315	480	99%	
17	2023年8月31日	施工1标段	胡火信	双塘中 胡后胡	18279373986	150	99%	
18	2023年9月6日	施工4标段	吴模平	下街组	13607941124	110	99%	
19	2023年9月6日	施工4标段	陈官	合陈组	15946826107	50	97%	

# 上 饶 市 永 鑫 联 合 会 计 师 事 务 所

20	2023年9月6日	施工4标段	陈国和	合陈组	18070348293	17	100%	
21	2023年9月6日	施工4标段	涂小春	合陈组	15079435906	6	95%	
22	2023年9月6日	施工4标段	谭建兴	又九方 组	13426632145	220	100%	
23	2023年9月6日	施工4标段	江结振	折都村	19070123699	300	98%	
24	2023年9月6日	施工4标段	钟国富	折都村	18296305586	193	98%	
25	2023年9月6日	施工4标段	李建华	蔡畲村	13870312626	60	95%	
26	2023年9月6日	施工4标段	吴伯江	庄下组	13979393351	450	98%	
27	2023年9月6日	施工4标段	姚良友	李梅村	13979324745	300	98%	
28	2023年9月6日	施工4标段	邱春荣	李梅村	13803597227	52	98%	
29	2023年7月24日	施工2标段	章渭尊	鹭鸶港	13970305349	85	100%	
30	2023年8月31日	施工2标段	许春福	鹭鸶港 村	15879358284	90	97%	
31	2023年8月31日	施工2标段	何湊武	茶村	13767383986	110	97%	
32	2023年8月31日	施工2标段	何战群	茶林村	13767349982	78	97%	
33	2023年8月31日	施工2标段	何志华	何埠村	15179307583	80	98%	
34	2023年8月31日	施工2标段	何友水	何埠村	18270368950	75	96%	
35	2023年8月31日	施工2标段	张华氏	何埠村	18720343889	70	97%	
36	2023年8月31日	施工2标段	方助章	三湖村	18079312099	110	95%	

37	2023年8月31日	施工2标段	方华金	三湖村	13766487200	100	98%	
38	2023年8月31日	施工2标段	方贵元	三湖村	13767319019	80	98%	
39	2023年8月31日	施工2标段	吴裕生	雷溪渡村	18870314599	95	94%	
40	2023年8月31日	施工2标段	蔡金兴	雷溪渡村	15179001431	101	95%	
41	2023年8月31日	施工2标段	彭应坤	前徐村	18146637092	89	96%	
42	2023年8月31日	施工2标段	彭金泉	前徐村	15907934558	67	96%	
43	2023年8月31日	施工2标段	彭卓忠	前徐村	15179347205	83	96%	

满意度指标满分 6.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

## 五、主要经验及做法、存在问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

#### 1. 高度重视，强化领导，形成工作合力。

县委县政府高度重视高标准农田建设工作，县人民政府成立了县高标办，统筹协调全县高标准农田建设项目工作。指挥部常驻人员由县农业农村局牵头，从县自然资源局、县水利局、县财政局等单位抽调专业技术人员组建专门工作班子，专职负责高标准农田建设。

#### 2. 加强管理，落实责任，严把工程质量关。

项目执行法人制、招投标制、工程监理制、合同制，按照规范流程进行项目全流程生命周期管理，通过招标选择技术力量雄厚、工程监理经验丰富的监理单位进行事前、事中、事后全过程监理，严把工程质量；

县农业农村局实行班子成员联标段制度，对项目建设质量和进度负责；县高标办对各标段进行常态化巡察，及时发现并解决问题，确保工程建设质量。

### 3. 明确职责、强化经费保障

实行县、乡（镇）两级法人制，县农业农村局为县级项目法人单位，负责统筹组织、协调指导全县项目建设；项目建设乡镇（场）为高标准农田建设二级项目法人单位，具体负责辖区内项目实施建设。项目施工单位、监理单位均实行公开招投标，招标主体为二级项目法人单位，县农业农村局牵头统一组织，由二级项目法人单位与施工、监理中标单位签订合同。二级项目法人单位成立高标准农田建设专班，负责辖区内高标项目工程的进度、质量、安全、纠纷调处、建后管护等工作。县高标办对每个标段固定人员进行技术指导、协调；县财政局负责资金管理工作；县水利局为工程建设行业主管部门，对中标企业、工程建设质量等按行业规定进行监管。

为保障项目建设顺利推进，提升项目实施所在乡镇场的积极性，县财政将各乡镇场辖区内完成的高标准农田建设工程税收县财政地方所得部分，按比例奖励给项目实施二级项目法人单位，作为项目建设管理费，专账管理使用，其中乡镇奖励 60%，县属场奖励 40%，二级法人单位将共计获得 240 余万元的工作经费。

## （二）存在问题及原因分析

### 1. 项目验收时间滞后

根据余干县 2022 年度高标准农田建设项目实施方案工作安排，2023 年 5 月 30 日前完成 2022 年度项目县级验收考评工作，目前整个工程尚未完工，滞后好几个多月时间。主要原因在于项目整体统筹不够有力。

## 2. 项目单位绩效管理意识薄弱

被评价单位未提交自评材料以及现场核查情况来看，单位绩效管理意识较为薄弱，缺乏系统化的绩效管理体系。主要由于被评价单位工作人员对于财政支出绩效评价工作认知较为薄弱，相关人员对绩效管理理解度不够，未形成相关业务处室人员与财务人员进行预算绩效管理工作的协同作业模式。

## 3. 现场核查发现的问题。

个别机耕道需要压实，砼渠道分缝、横杆实施存在缺陷，个别田间通达度不够，需要疏浚个别涵箱等。

## 六、几点建议

1. 加强对项目建设整体统筹工作，切实履行好监督管理职能以保障项目质量。

一是加强对项目整体统筹工作，严格按照既定的项目方案计划执行，保障各项里程碑事件如期达成，如因其他原因不能按照原定时间完成的，应做好备案和预案，以便调整项目各个阶段开展的计划节点；监理方面，应当充分发挥监理在项目建设过程中的监督作用，守住项目质量底线。

二是要切实履行好监管职能，发挥其层级和专业优势，一方面指导项目实施单位完善用于项目监管的各项制度保障；另一方面加强对项目进度的把控工作，形成项目定期汇报机制，通过听取项目进度汇报，了解项目实际建设进展和存在问题；组织安排管理小组人员对项目建设进

度进行定期检查及不定期抽查，以保证项目可以如期推进，对于检查过程中发现的项目进度滞后等问题，进行及时整改，同时做好相关的监督检查记录。

## 2. 增强单位全过程绩效管理意识，并及时归档项目材料。

一是加快推进预算绩效管理制度的建设工作，根据《余干县财政局关于印发〈余干县财政预算绩效评价管理办法〉的通知》（干财绩[2019]3号）规定，重大项目应当及时开展绩效自我评价工作，自我评价报告应当及时报送主管业务部门，建设“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的内部预算绩效管理体系，切实确保绩效工作的全面推进。

二是对项目档案进行规范化管理。重视项目档案的管理和移交工作，项目申请、实施、验收等过程中涉及的材料均应妥善保管，整理形成档案，由专人管理，并要求项目实施单位将所有材料提交一份给被评价单位进行保管、备份，以保障上级终验时项目材料的完整性。

## 3. 加大农田建设后管护投入和创新农田基础设施维护机制。

建议相关部门加大农田建设后管护投入和创新高标准农田基础设施维护机制。一是加大高标准农田建设项目管护资金投入，特别是基础设施保护部分，定期修理或更换设施零部件，对设施进行保养，尽可能延长基础设施的使用寿命。二是完善建后管护制度。重视建成移交后工作力度较为薄弱的管护环节，实现有人管、有钱管、管得好。项目建成后要办理移交手续，签订后期管护合同，确立责任人与责任单位，将责任落实到个人，确保固定资产不流失。确立基础设施与农田维护周期，建立奖励激励机制，对恶意损坏基础设施、破坏田地的人予以严惩。通过

科学完善的农田管护制度，提升责任单位和责任人的农田保护意识，确保工程长久发挥效益，推进高标准农田建设工作顺利进行。三是创新维护工作模式，重点在土地流转、产业结构调整、引进和培育新型经营主体、脱贫攻坚、壮大村级集体经济等方面取得突破。加大财政扶持力度，充分调动乡（镇）、村、组的积极性，发挥乡（镇）土地流转服务平台的作用，使新建的高标准农田尽可能实现流转。

以上建议供参考

附件：1. 绩效评价指标得分情况

2. 满意度调查样表

3. 现场核查照片

4. 评价机构企业法人营业执照副本复印件

上饶市永鑫联合会计师事务所（普通合伙）

二〇二三年八月三十一日

# 上饶市永鑫联合会计师事务所

## 附件一：绩效评价指标得分表

### 2022年余干县高标准农田补助项目绩效指标表

一级	二级	三级	指标解释	评价内容与计分	分值	评分	得分，扣分原因	
指标	指标	指标						
项目 决策 (15分)	决策过程 (5分)	决策依据 (2分)	高标准农田建设专项资金是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策；是否与预算支出实施单位职责密切相关。	符合国家法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策的计1分，否则计0分。	1	1		
				与预算支出实施单位或委托单位职责密切相关的计1分，否则计0分。	1	1		
		决策程序 (3分)	高标准农田建设专项资金是否符合申报条件；申报、批复程序是否符合相关要求；预算支出调整是否履行相应手续。	预算支出符合申报条件的计1分，否则计0分。	1	1		
				申报、批复程序符合相关管要求的计1分，否则计0分。	1	1		
	绩效目标 (5分)	绩效目标合理性 (2分)	高标准农田建设专项资金所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际。	是否有绩效目标或工作任务目标(有计1分，否则计0分)；	2	2		
				目标设置客观、合理计1分，否则计0分。				
			绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量。	目标明确、清晰(1分)，目标细化(1分)，目标可衡量(1分)。	3	2	有任务目标，不细化，可衡量性差

# 上饶市永鑫联合会计师事务所

项目决策 (15分)	资金投入 (5分)	预算编制科学性 (3分)	预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应。	是否经过科学论证、预算内容与支出内容是否匹配(1分)； 预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制(1分)； 预算支出投资额或资金量是否与工作任务相匹配(1分)。	3	3	
		资金分配合理性 (2分)	预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应。	预算资金分配依据是否充分(1分)； 资金分配额度是否合理，与预算支出实施单位或地方实际是否相适应(1分)	2	2	
项目管理 (25分)	资金管理 (12分)	资金到位率 (2分)	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/计划投入资金)×100%； 到位资金率得分=资金到位率*2分	2	2	到位资金:12000万 预算资金:12000万 到位率:100%
		预算执行率 (2分)	预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核预算支出预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%；预算执行率得分=预算执行率*2分	2	0.78	到位资金:12000万 支出资金:4667.98万 预算执行率:39%
		资金使用合规性 (8分)	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	符合国家财经法规和财务管理制度以及专项资金管理办法的计2分，否则计0分。	2	2	
				资金实际支出与计划、合同规定或决算结果是否相符。相符计2分，否则计0分。	2	2	
			符合专项资金规定用途的计2分，否则计0分。	2	2		

# 上饶市永鑫联合会计师事务所

项目管理 (25分)	组织实施 (13分)			出现任何一例截留、挤占、挪用、虚列专项资金的,计0分;没有以上情况的,计3分。	2	2	
		管理制度健全性 (4分)	预算支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管评制度对预算支出顺利实施的保障情况。	已按相关要求制定或具有业务管理制度(2分); 财务和业务管理制度是否合法、合规、完整(2分)	4	4	
		制度执行有效性 (4分)	预算支出实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	是否遵守相关法律法规和相关管理规定(1分); 预算支出调整及支出调整手续是否完备(1分); 预算支出合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档(2分); 预算支出实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位(1分)。	4	4	
		政策宣传 (5分)	是否利用各种媒介进行公示宣传,包括室内、室外。	有利用多做媒介进行宣传,计5分,否则视相应情况扣分。	5	4	主要通过立标示牌、贴宣传语进行宣传,宣传媒介比较单一。
项目产出 (30分)	产出数量 (12分)	实际完成率 (12分)	项目支出实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目支出产出数量目标的实现程度。	实际完成率 = (实际产出数 / 计划产出数) × 100%。 实际产出数:2021年度实际完成高标准农田面积。 计划产出数:2021年度计划完成高标准农田面积。	12	12	2022年度实际完成高标准农田面积:4.26万亩 2022年度计划完成高标准农田面积:4万亩实际完成率:106.5%

# 上饶市永鑫联合会计师事务所

项目 产出 (30分)	产出质量 (8分)	质量达标 率 (8分)	项目支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目支出产出质量目标的实现程度。	完成质量好，计8分；完成质量一般，计5分；完成质量差，计0分。	8	7	完成质量较好，个别机耕道需要压实，砼渠道分缝等。
-------------------	--------------	-------------------	-------------------------------------------------	---------------------------------	---	---	--------------------------

项目 产出 (30分)	产出时 效 (5分)	完成及时 性 (5分)	项目支出实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核预算支出产出时效目标的实现程度。	按照实施方案按时完工，计5分；未按时完成但理由充分的，计3—4分；未按时完成计0分。	5	4	因受疫情影响前期工作、实施准备、工程建设均未按时间点完成，发了延迟发包的公告，目前项目尚在进行中。
项目 产出 (30分)	产出成 本 (5分)	投入标准 (5分)	亩均投入财政资金。	以项目所在地亩均投入财政资金为标准，低于等于要求得分；超过投入标准的，每超过1个百分点扣0.1分，扣完为止。	5	5	亩均投入：2543元，亩均标准：3000元
项目 产出 (30分)	经济效 益 (6分)	新增耕地 (3分)	项目建设新增的、改造的可耕种面积。	新增耕地面积比例0.3%以上得1分，0.5%以上得1.5分，1%以上得2.5分。出台并实行了新增耕地奖励政策的，标准在1000元/亩以上的得0.5分。	3	1	新增耕地面积21.95亩，旱改水面积127.78亩，共计149.73亩，占总面积的0.37%。得1分
		产量提升 (3分)	经建设前后比较，农作物在项目区内单位耕地上增加粮食产能。	水稻面积增加的得1分，双季种植数量提升的得1分，不存在抛荒的得1分。	3	3	经询问，实地走访，了解部分高标准农田建设后，由其他农作物改种水稻，单季稻改成双季稻。

## 上饶市永鑫联合会计师事务所

项目效益 (30分)	社会效益 (6分)	群众参与度 (6分)	项目建设后,项目区内接受益的人口总数量。	每个项目区都设立公示牌方便群众参与监督得2分,项目方案征求群众意见得2分,受益群众增加得2分。	6	6	每个项目都设立公示牌,设计单位“三进三出”征询群众意见,建设耕地未抛荒,受益群众未减少。
	生态效益 (6分)	节水灌溉 (3分)	新增节水灌溉面积是否达到设计要求。	完成了高效节水灌溉得1分,每减少1%扣1分,扣完为止。	3	3	高效节水灌溉任务面积:4000亩,实际完成高效节水灌溉面积:6382.09亩,新建PC管总长1.811KM。 完成率:100%
项目效益 (30分)		生态保护 (3分)	施工采用绿色环保材料,主机耕道建设了生态林,项目区无垃圾成堆现象。	施工采用绿色环保材料得1分,主机耕道和主排水沟建设了生态林得1分,项目区无垃圾成堆现象得1分。	3	3	
	可持续性影响 (6分)	土地抛荒程度 (6分)	项目支出后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	项目支出实施带来可持续影响计6分,否则相应扣分。	6	6	经实地查看项目,未发现存在抛荒现象,均种植了水稻。
	服务对象满意度 (6分)	服务对象满意度 (6分)	项目建设后,土地权益人对项目建设的满意程度。	合格问卷调查样本量中,对该项目公众满意度的样本量 $\geq 95\%$ (6分); 85%-95%(5分); 75%-85%(4分); 65%-75%(3分); 65%以下(0分)。	6	5	群众普遍反映道路平整、硬化需要提升
合计					100	91.78	

附件：2. 满意度调查样表

余干县高标准农田补助项目绩效社会公众满意度调查问卷

问卷编号：No. \_调查时间：\_\_\_\_\_

Q1. 您认为所在村建设高标准农田的重要程度如何：

非常重要 重要 一般 不重要 很不重要

Q2. 您觉得开展了高标准农田建设后，对提升田地整体环境的影响如何：

非常显著 显著 一般 不显著 很不显著

Q3. 您对高标准农田建设总体效果的评价：

非常满意 满意 一般 不满意 很不满意

Q4. 您对高标准农田后续管护工作到位情况的评价：

非常满意 满意 一般 不满意 很不满意

Q5. 您对高标准农田灌溉便利情况的评价：

非常满意 满意 一般 不满意 很不满意

Q6. 您对高标准农田生产条件改善效果的评价：

非常满意 满意 一般 不满意 很不满意

Q7. 您对高标准农田生态环境改善情况的评价：

非常满意 满意 一般 不满意 很不满意

Q8. 您对高标准农田节水灌溉情况的评价：

非常满意 满意 一般 不满意 很不满意

Q9. 您对高标准农田项目建设中道路设施的改善：

非常满意 满意 一般 不满意 很不满意

如果您对部门工作还存在有见解性的意见或建议，请您在此处进行说明：\_\_\_\_\_。

2022年度高标准农田现场核实照片

1 标洪家嘴







2 标古埠镇







